



ACCORDO DI PROGRAMMA



tra
COMUNE DI MESSINA
e
I.R.S.A.P.

OGGETTO: P.R.U.S.S.T. “Messinaperil2000” - Patto per il Sud (Masterplan) della Città Metropolitana di Messina. Attuazione del Piano di insediamento produttivo del Sito IRSAP di Larderia.



ACCORDO DI PROGRAMMA

tra



COMUNE DI MESSINA

e



I.R.S.A.P.

OGGETTO: P.R.U.S.S.T. “Messinaperil2000” - Patto per il Sud (Masterplan) della Città Metropolitana di Messina. Attuazione del Piano di insediamento produttivo del Sito IRSAP di Larderia.

PREMESSO CHE

Il D.M. 8 Ottobre 1998 n.1169 ha avviato il procedimento di elaborazione dei programmi innovativi denominati “Programmi di Riqualificazione Urbana e di Sviluppo Sostenibile del Territorio” (P.R.U.S.S.T.).

Con la Delibera di Giunta n°1169 del 26.08.1999 il Comune di Messina ha approvato il “Programma di Riqualificazione Urbana e Sviluppo Sostenibile del Territorio” denominato “Messinaperilduemila”.

Successivamente il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha sottoscritto con la Regione Siciliana, con i soggetti promotori (Comune di Messina) e con i soggetti proponenti un Accordo Quadro in data 10 luglio 2003, ai sensi e per gli effetti dell’art. 11 del D.M. n 1169 del 8 ottobre 1998 e dell’art. 1 D.M. n. 236/DG del 19 marzo 2003.

Il Programma prevedeva la localizzazione di parte degli interventi dei soggetti privati in Larderia, in un’area destinata, dal nuovo P.R.G. del consorzio A. S. I. della Provincia di Messina, alla realizzazione di nuovi insediamenti produttivi.

Per dare attuazione all’intervento venne istituito un Comitato formato dal Comune di Messina, dall’A.S.I. e dalle Ditte proponenti del PRUSST.

Il Comitato è pervenuto alla decisione di consentire al Comune di localizzare le iniziative previste dal P.R.U.S.S.T. nel 50% circa della superficie rientrante nel perimetro A.S.I. purché il Comune provvedesse a redigere l’intero P.I.P. e ad eseguire tutta la progettazione delle opere di urbanizzazione da trasmettere all’A.S.I. per le parti di competenza, unitamente alle zone destinate a parcheggi e verde attrezzato.

Il Piano particolareggiato, redatto dai tecnici dell’Ufficio Programmi Complessi, è stato adottato dal Consorzio A.S.I. della Provincia di Messina con Deliberazione Commissariale n.13/07 del 19/03/2007 ed approvato definitivamente con D.C. n. 6 del 21/01/2012, in virtù dell’approvazione comunale dello Studio di Valutazione di incidenza ambientale redatto dall’ing. Giuseppe Garufi nel febbraio 2011.

Il piano di insediamento produttivo in questione rientra nel più ampio accordo stipulato il 30 ottobre 2006, nella forma di Protocollo d’Intesa tra il Sindaco del Comune di Messina e il Commissario Straordinario dell’A.S.I., per la programmazione di un Piano Strategico per l’area del “*Sistema Tremestieri*” ponendosi tra gli obiettivi lo sviluppo del sistema produttivo e logistico della città di Messina coniugato alla delocalizzazione delle attività produttive medio piccole oggi presenti nel centro urbano.

Il predetto protocollo d’Intesa stabilisce all’articolo 3, tra le modalità di attuazione dell’intervento, il ricorso allo strumento dell’Accordo di Programma tra Enti.

Un ulteriore Protocollo d’Intesa è stato sottoscritto, in data 04 ottobre 2010, tra il Comune di Messina e l’A.S.I., nell’ambito del programma PIAU, per la delocalizzazione delle attività industriali esistenti verso il polo di espansione di Larderia.





L'Ufficio PRUSST del Comune di Messina ha richiesto all'A.S.I., con nota Prot. n.107561 del 02/05/2012, di verificare la suscettibilità territoriale del Piano approvato per l'assegnazione definitiva dei lotti alle ditte proponenti.

A seguito della riunione tenutasi giorno 28/05/2012 presso l'Assessorato allo Sviluppo Economico, tra i rappresentanti del Consorzio A.S.I. e dell'Amministrazione Comunale, visto:

1. *il notevole lasso di tempo trascorso dalla stesura della prima versione del piano ad oggi per cui lo stato di fatto dei luoghi risultava notevolmente variato (per l'insediamento di nuove attività e l'ampliamento di altre esistenti);*

2. *che risultavano presenti nuove istanze di insediamento sorte a seguito di nuova ricognizione in ambito PRUSST;*

3. *le raccomandazioni per la mitigazione ambientale presenti nel provvedimento di approvazione della Valutazione di incidenza ecologica;*

è stato pattuito, con stesura di verbale, tra l'Assessorato Sviluppo Economico, l'ex Ufficio Programmi Complessi e l'IRSAP, di procedere alla stesura di una revisione del P.I.P. di Larderia che consentisse di perseguire i seguenti obiettivi:

a) *adeguare la viabilità e la sistemazione dei nuovi lotti alla realtà territoriale dei luoghi, minimizzando l'impatto con l'edificato e le attività produttive ivi presenti, anche allo scopo di mantenere bassi i costi di esproprio;*

b) *prevedere la sistemazione prioritaria dei lotti appartenenti ai proponenti P.R.U.S.S.T.;*

c) *mitigare l'impatto ambientale con misure di salvaguardia del verde e delle borgate storiche;*

d) *consolidare, con una puntuale identificazione dei rispettivi lotti, le attività produttive presenti sui luoghi.*

Nel corso del 2012, al fine di rendere coerente il piano di insediamento con i criteri sopra esposti, è stata redatta una Variante al PIP di Larderia dal gruppo di pianificazione interno all'Amministrazione.

Con nota prot. n.294729 del 5 dicembre 2012, sono stati, pertanto, trasmessi all'IRSAP i documenti validi per l'approvazione del Piano Urbanistico di Insediamento Produttivo di Larderia:

Successivamente, con nota prot. n.108795 del 03 maggio 2013, è stato trasmesso all'IRSAP (ex ASI) il relativo piano definitivo di assegnazione dei lotti destinati ai promotori PRUSST del Comune di Messina.

All'atto della firma, avvenuta in data 22 ottobre 2016, del Patto per il Sud (Masterplan) tra la Città Metropolitana di Messina e il M.I.S.E., è stato finanziato con 9,8 milioni di Euro l'intervento per la "Realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria ed acquisizione delle aree per insediamenti produttivi in località Larderia".

L'intervento sopra detto è dotato di un progetto esecutivo, finanziato con i fondi del PRUSST, che dovrà essere reso compatibile con la Variante al PIP di Larderia prima di poter essere appaltato.

Tutto ciò premesso, nella considerazione che:

L'art. 34 del D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) prevede che: *"Per la definizione e l'attuazione di opere, di intervento o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di comuni, di province e regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti, il presidente della regione o il presidente della provincia o il sindaco, in relazione alla competenza primaria o prevalente sull'opera o sugli interventi o sui programmi di intervento, promuove la conclusione di un accordo di programma anche su richiesta di uno o più soggetti interessati, per*





assicurare il coordinamento delle azioni e per determinare i tempi, le modalità, il finanziamento ed ogni altro connesso adempimento”;

Nel caso specifico, risulta necessario procedere ad un Accordo tra l'Ente Regionale IRSAP e il Comune di Messina, per stabilire i rispettivi ruoli e compiti nel procedimento per la realizzazione del Piano di Insedimento Produttivo di Larderìa.

Tanto precisato e considerato a formare parte integrante e sostanziale del presente atto, le parti le Parti convengono e stipulano quanto segue.

Articolo I. FINALITA' DELL'ACCORDO

Il presente accordo di programma, nell'ambito degli interessi istituzionali dei soggetti sottoscrittori, ha lo scopo di portare a compimento la realizzazione del Piano di Insedimento Produttivo di Larderìa nel rispetto degli accordi precedenti stipulati nell'ambito del programma PRUSST Messinaperil2000 e del Piano Strategico Tremestieri, inserito nel citato Masterplan.

Articolo II. OBBLIGAZIONI E ADEMPIMENTI PER LA REALIZZAZIONE DEL P.I.P.

I due soggetti che operano all'interno dell'Accordo stabiliscono i seguenti compiti e ruoli stabiliti in ordine cronologico procedurale:

- 1) Il Comune di Messina si impegna a predisporre una rimodulazione dell'assegnazione dei lotti produttivi della Variante al Piano di Insedimento di Larderìa alle Ditte proponenti in ambito PRUSST, come da ricognizione avviata con nota IRSAP prot. n.4339 del 17.02.2017 da sottoporre, per accettazione, alle stesse ditte proponenti.
- 2) Il Comune di Messina si impegna a corredare la Variante del Piano di Insedimento Produttivo di Larderìa con il Rapporto di Valutazione Ambientale VAS e con lo Studio aggiornato di Valutazione di Incidenza, ambedue propedeutici all'avvio delle procedure di approvazione della Variante medesima. L'avvio delle procedure ambientali richiede la preliminare produzione di idonea documentazione tecnica da richiedere, a carico del Comune, alle Ditte proponenti per la definizione dei singoli interventi da insediarsi sul territorio.
- 3) L'IRSAP si impegna quale Autorità Procedente ad avviare la procedura di Valutazione Ambientale Strategica con l'Autorità Competente, Dip. Reg. Territorio Ambiente, ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 152 del 3/4/2006 e ss.mm.ii. ed art. 9 del D.P.R.S. (SICILIA) 8 luglio 2014, n. 23, e della Valutazione di Incidenza Ambientale ai sensi del D.A. 30/03/2007 e s.m.i., applicativo dell'art.5 del D.P.R. 08/09/1997, n. 357 e s.m.i., nel rispetto dei tempi previsti dal Masterplan. Per tali scopi l'IRSAP si fa promotore presso l'Autorità Competente al fine di assicurare tempi certi, come scadenziati dalla normativa, per lo svolgimento dei procedimenti di valutazione ambientale.
- 4) L'IRSAP si impegna a convocare la conferenza dei servizi finalizzata alla raccolta di tutti i pareri tecnici sulla Variante del Piano di insediamento e a completare l'iter per l'approvazione definitiva dello strumento urbanistico medesimo nel rispetto dei tempi previsti dal Masterplan.
- 5) Il Comune di Messina si impegna ad aggiornare il Progetto Esecutivo delle Opere di Urbanizzazione primaria del PIP di Larderìa per renderlo coerente col suddetto Piano e con le nuove norme sul Codice degli Appalti.
- 6) Il Comune di Messina, assume il ruolo di Stazione Appaltante dell'Intervento di realizzazione delle Opere di Urbanizzazione, finanziato con i fondi del Patto per il Sud.
- 7) La Direzione Lavori sarà affidata ad un Ufficio di D.L. composto da tecnici del Comune di Messina anche con l'intervento di tecnici dipendenti dell'IRSAP.



Articolo III. GESTIONE DEGLI ESPROPRI

Con l'approvazione della Variante al P.I.P. di Larderia viene apposto, dall'IRSAP, il vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell'articolo 9 del Decreto del Presidente della Repubblica dell'8 giugno 2001, n.327 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità.

Il Ruolo di Autorità Espropriante viene demandato dall'IRSAP al Comune di Messina a partire dalla Dichiarazione di Pubblica Utilità da emanarsi, a carico dell'IRSAP, ai sensi dell'articolo 12 del Testo Unico, all'approvazione del Piano delle aree da destinare a insediamenti produttivi unitamente al Progetto esecutivo delle Opere di Urbanizzazione Primaria.

La fase di emanazione del decreto di esproprio, di cui al capo IV del Testo Unico, verrà gestita, per conto dell'IRSAP, dal Comune di Messina sulla base delle indennità di espropriazione, determinate nel particellare d'esproprio allegato al P.I.P., con copertura delle spese necessarie all'acquisizione dei terreni a valere sul finanziamento del Masterplan.

Essendo il Comune di Messina soggetto attuatore dell'intervento e destinatario del finanziamento per la realizzazione delle opere in argomento, resteranno a suo totale carico gli eventuali oneri e le spese derivanti da contenziosi con soggetti privati espropriati riguardanti la realizzazione delle opere di urbanizzazione stesse che resteranno di proprietà comunale.

Per quanto riguarda oneri e spese relativi ad eventuali contenziosi con i privati, sorti a seguito delle procedure d'esproprio dei terreni necessari per la realizzazione dei lotti produttivi, assegnati in diritto di superficie o in diritto di proprietà alle ditte proponenti dell'allegato elenco PRUSST, si precisa che gli stessi resteranno a carico delle stesse ditte proponenti che si assumeranno l'onere di coprire eventuali plusvalori attribuiti ai terreni.

Articolo IV. PROCEDURE DI ASSEGNAZIONE DEI LOTTI PRODUTTIVI

Si conferma che le ditte assegnatarie dei singoli lotti sono quelle di cui all'Accordo Quadro del 10 luglio 2003, partecipanti al bando PRUSST emanato ai sensi D.M. 8 Ottobre 1998 n.1169 e del D.M. n.236/DG del 19 marzo 2003, confermate con la nota prot. n.108795 del 03 maggio 2013, con la quale è stato trasmesso all'IRSAP (ex ASI) il relativo Piano definitivo di assegnazione dei lotti destinati ai promotori PRUST del Comune di Messina, e definitivamente modificato a seguito delle risposte pervenute, nei termini stabiliti, dalle singole ditte, in esito alla recente richiesta trasmessa dall'IRSAP con nota prot. 4339 del 17 febbraio 2017.

Si allega a tal proposito l'elenco delle ditte proponenti, per farne parte integrante del presente Accordo, insieme la nuova planimetria di assegnazione dei lotti precisando che quest'ultima potrà essere oggetto di revisione a seguito di variazioni apportate all'elenco se condivise dai due enti sottoscrittori.

In considerazione del notevole lasso di tempo trascorso dall'avvio del programma, si concorda di concedere la facoltà alle singole ditte, come precedentemente identificate, di mantenere l'assegnazione ancorché l'attività venga svolta con una diversa ragione sociale, nel rispetto degli obblighi già assunti e accertata la continuità della titolarità, anche parziale, dell'impresa.

Con successivo Protocollo d'intesa, da stipularsi tra gli enti sottoscrittori del presente Accordo e le Ditte proponenti in elenco, verranno stabilite tutte le modalità di assegnazione e gestione osservando i seguenti principi generali:

- Gli oneri per gli adempimenti tecnici e realizzativi dei singoli lotti restano a carico dei singoli intestatari che tra loro potranno stabilire opportune modalità di coordinamento;



- Se le condizioni finanziarie del Masterplan lo consentono, i lotti potranno essere assegnati in diritto di superficie o di proprietà, ai sensi dell'art. 27 della legge 865/1971, fermo restando la possibilità dei singoli assegnatari di richiederne la trasformazione in diritto di proprietà ai sensi della normativa vigente;
- Si concede la facoltà ai singoli assegnatari di riunirsi, anche parzialmente tra loro, in forme associative e/o consorziate per agevolare l'attuazione e lo sviluppo delle proprie iniziative, anche in riferimento alla necessità di ricorrere a forme di credito agevolato pubblico o privato;
- In applicazione delle procedure dettate dall'Accordo Quadro PRUSST del 10 luglio 2003, dai successivi Protocolli d'Intesa stipulati tra Consorzio A.S.I. e Comune di Messina e nel rispetto degli obiettivi di cui agli articoli 5 e 6 del Patto per il Sud, l'IRSA dà atto, con la sottoscrizione del presente accordo, di avere svolto le attività di istruttoria delle istanze prevista al comma 1 dell'art.21 dello Statuto IRSA, considerato che le ditte assegnatarie dei lotti restano quelle di cui all'Accordo Quadro del 10 luglio 2003 e della successiva rimodulazione avviata con nota IRSA prot. n. 4339 del 17/02/2017 oggetto di ratifica da parte dell'IRSA; per tale motivo rinvia integralmente al competente Comune di Messina la finalizzazione delle attività urbanistiche ed autorizzative riguardanti la realizzazione dei lotti produttivi in elenco, facenti parte della programmazione "*PRUSST Messinaperil2000*", assegnati nell'ambito del presente Accordo;
- I lotti rimanenti previsti nel P.I.P., non assegnati a ditte proponenti del programma PRUSST, rimangono nella piena disponibilità e gestione dell'IRSA che procederà alla loro assegnazione tenendo conto, ai fini della formulazione di una graduatoria, di fattori premianti connessi alla partecipazione iniziale al programma e alla necessità di delocalizzazione di imprese operanti presso il centro urbano e presso le aree demaniali di via Don Blasco della Città di Messina;
- L'IRSA di concerto con l'Assessorato Regionale delle Attività Produttive stabilisce che il presente Accordo e il successivo Protocollo d'Intesa che verrà stipulato con le Ditte proponenti PRUSST costituisce titolo valido per la partecipazione delle stesse ai bandi regionali di prossima emissione per l'assegnazione di contributi alle imprese per lo start-up o l'ammodernamento delle attività produttive.

Articolo V. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il Comune di Messina assume il ruolo di soggetto promotore dell'accordo di programma ed affida le funzioni di Responsabile del Procedimento a: Ing. Vito Leotta, RdP del PRUSST.

Articolo VI. EFFETTI GIURIDICI DELL'ACCORDO

I soggetti che stipulano il presente Accordo di Programma hanno l'obbligo di rispettarlo in ogni sua parte e non possono compiere validamente atti successivi che violino o ostacolino l'Accordo o che contrastino con esso.

I soggetti pubblici che stipulano il presente Accordo ai sensi dell'art. 34 del D.lgs. n. 267 del 2000 sono tenuti a porre in essere gli atti applicativi ed attuativi dell'Accordo stesso, attesa l'efficacia di legge per le parti del medesimo.

Articolo VII. MODIFICHE ALL'ACCORDO

Il presente Accordo può essere modificato con il consenso unanime dei soggetti che lo stipulano, con le stesse procedure previste per la sua promozione, definizione, formazione, stipulazione ed approvazione.

Eventuali modifiche al presente Accordo che non incidono in modo significativo sul contenuto dell'Accordo generale approvato sono valutate dal Collegio di Vigilanza e approvate.



Eventuali modifiche giudicate sostanziali dal Collegio, allorquando determinano una revisione degli impegni, delle modalità, del quadro finanziario e della localizzazione delle opere, saranno oggetto di un aggiornamento dell'Accordo di Programma con le stesse procedure amministrative utilizzate per l'approvazione dell'Accordo di Programma originario.

Articolo VIII. COLLEGIO DI VIGILANZA E POTERI SOSTITUTIVI

Le funzioni del Collegio di vigilanza sono esercitate ai sensi del 7° comma dell'art. 34 del D.lgs. n. 267 del 2000 e consistono nel vigilare sulla corretta applicazione e sul buon andamento dell'esecuzione dell'accordo medesimo nell'osservanza degli impegni assunti dalle parti firmatarie dell'accordo.

Il Collegio può disporre, ove lo ritenga necessario, l'acquisizione di documenti e di informazioni presso i soggetti stipulanti l'accordo, al fine di verificare le condizioni per l'eventuale esercizio dei poteri sostitutivi previsti dalla legge in caso di inerzia o di ritardo nell'attuazione degli impegni definiti nell'accordo.

Il Collegio di vigilanza può disporre in ogni momento sopralluoghi e accertamenti; tentare la composizione delle controversie sull'interpretazione e attuazione del presente Accordo; relazionare annualmente agli Enti partecipanti lo stato di avanzamento delle opere e dei finanziamenti.

Il Collegio di vigilanza è presieduto dal Sindaco di Messina o suo delegato e dal Direttore Generale dell'IRSAIP o suo delegato.

Alle attività del Collegio collaborano i responsabili e i funzionari degli uffici competenti per materia degli Enti firmatari dell'accordo, coordinati dal Responsabile del procedimento.

Articolo IX. CONTROVERSIE

Qualsiasi controversia che dovesse insorgere circa l'interpretazione e l'esecuzione del presente Accordo e della successiva appendice al medesimo sarà sottoposta alla competenza esclusiva del Foro di Palermo, con esclusione di qualsiasi altro foro concorrente.

Articolo X. DURATA DELL'ACCORDO

La durata del presente Accordo è stabilita in 7 anni decorrenti dalla pubblicazione sul B.U.R. del Decreto di adozione dell'Accordo da parte del Presidente della Regione Sicilia; l'eventuale proroga dei termini definiti nel presente Accordo sarà valutata dal Collegio di Vigilanza su richiesta del soggetto richiedente.

Il presente ADP è costituito da n°6 pagine dattiloscritte ed eventualmente manoscritte, di cui il Responsabile del procedimento attesta che si è data lettura. Il Responsabile del procedimento, nell'attestare la legittimità degli atti allegati all'ADP, ha l'obbligo di trasmettere ai soggetti firmatari copia conforme dell'ADP e del decreto di adozione del medesimo, nonché gli atti amministrativi allegati.

MESSINA, li 29/08/2017, Letto confermato e sottoscritto

Per il Comune di Messina: Il Sindaco – Renato Accorinti



Per l'IRSAIP: Il Dirigente Responsabile – Ing. Daniele Tricomi





Allegato: Elenco Ditte proponenti PRUSST:

1	HSA srl (ex AUTOJONICA di Santonocito G.)	attività di manutenzione macchine e attrezzature
2	FERRO Windows srl (ex Ferro Natale)	lavorazione infissi all. ferro
3	CREAB srl (ex Abate Scaffalature srl)	Produzione scaffalature
4	C.E. Ing. Alfonso e Manlio SCHIPANI	Costruzione trasformatori elettrici di distribuzione
5	Ing. Manlio SCHIPANI s.r.l.	Realizzazione e progettazione impianti elettrici
6	SUR.GEL.P Ssrl	Industria del freddo
7	OLSA s.r.l.	Lavorazioni prodotti siderurgici, lavorazioni e fornitura per mezzi navali
8	EKO AMBIENTE Soc. Coop.	Trasporto e recupero merci, rifiuti speciali, pulizie- Scarico e car. Autotreni
9	CARPA SERVIZI Soc. Coop. arl	Pulizia locali, giardinaggio
10	MUNAO' ANTONINA IANNELLI	Costruzione cassette e pedane in legno
11	LONGO NUNZIO Autotrasporti	Autotrasporti conto terzi
12	ALLEGRA CARMELO officina	Riparazione meccanica e rimessaggio camper
13	PINTER s.r.l. ex Livio Antonino	Ditta artigiana, lavori edili in genere stradali e impianti generali
14	MEO GIUSEPPE	Autocarrozzeria
15	GUGLIANDOLO Rosario srl	Materiali edili
16	MOTORCYCLE di Berenati Filippo	Riparazione motori marini e motocicli

